



PREZES

URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRE.WKP.744.1.7.2020.MKo4

Warszawa, dnia 19 lutego 2021 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 7 ust. 4 w związku z art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Komisji (UE) 2017/1485 z dnia 2 sierpnia 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 220/1 z 25.08.2017 r.) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, ze zm.) i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.),

po rozpatrzeniu wniosku:

**Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie – Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna**

zawartego w piśmie z dnia 18 września 2020 r., znak: Z/240/DP-PR-WK.7113.1.2017.64 (data wpływu: 21 września 2020 r.), w sprawie zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) dokumentu pn.: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*, opracowanego na podstawie art. 40 ust. 5 Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/1485 z dnia 2 sierpnia 2017 r. *ustanawiającego wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej* (Dz. Urz. UE L 220/1 z 25.08.2017 r.), dalej: „Rozporządzenie (UE) 2017/1485”, zmienionego i uzupełnionego pismami: z dnia 3 grudnia 2020 r., znak: Z/312/DP-PR-WK.7113.1.2017.70, z dnia 30 grudnia 2020 r., znak: Z/343/DP-PR-WK.7113.1.2017.72 oraz z dnia 8 stycznia 2021 r., znak: Z/4/DP-PR-WK.7113.1.2017.73,

postanawiam

- 1) zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 marca 2019 r., znak: DRE.WOSE.7128.369.4.2018.2019.ZJ zatwierdzającą dokument zatytułowany: *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* z dnia 13 września 2018 r. poprzez zastąpienie dokumentu stanowiącego załącznik nr 1 do tej decyzji dokumentem zatytułowanym: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE (metoda z art. 40 ust. 5 SO GL dot. zakresu wymienianych danych)”*, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,



- 2) ustalić termin wejścia w życie dokumentu zatytułowanego: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE (metoda z art. 40 ust. 5 SO GL dot. zakresu wymienianych danych)”* od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji oraz jego opublikowaniu na stronie Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie (UE) 2017/1485 nałożyło w art. 5 ust. 1 na operatorów systemów przesyłowych (dalej: „OSP”) obowiązek opracowania warunków i metod wymaganych powyższym rozporządzeniem i przedłożenia ich do zatwierdzenia właściwym organom regulacyjnym zgodnie z art. 6 ust. 2 i 3 lub do zatwierdzenia podmiotowi wyznaczonemu przez państwo członkowskie zgodnie z art. 6 ust. 4, w odpowiednich terminach przewidzianych w tym rozporządzeniu. W zawartym w art. 6 ust. 4 katalogu dokumentów podlegających zatwierdzeniu przez podmiot wyznaczony przez państwo członkowskie, pod lit. b), znajduje się pozycja: *„zakres wymiany danych z OSD i ze znaczącymi użytkownikami sieci zgodnie z art. 40 ust. 5”*. Jednocześnie przyznając kompetencję do zatwierdzania tego dokumentu podmiotowi wyznaczonemu przez państwa członkowskie europejski prawodawca wskazał w art. 6 ust. 1, że: *„wyznaczony podmiot musi być organem regulacyjnym, o ile państwo członkowskie nie postanowiło inaczej”*. Dodatkowo przepis art. 7 ust. 4 Rozporządzenia (UE) 2017/1485 przewiduje uprawnienie operatorów systemów przesyłowych odpowiedzialnych za opracowanie propozycji dotyczącej warunków lub metod bądź organów regulacyjnych lub wyznaczonych podmiotów odpowiedzialnych za jej przyjęcie, zgodnie z art. 6 ust. 2, 3 i 4, do złożenia wniosku o zmianę tych warunków lub metod.

Zgodnie z brzmieniem art. 40 ust. 5 Rozporządzenia (UE) 2017/1485, każdy OSP określa możliwość stosowania i zakres wymiany danych w porozumieniu z operatorami systemów dystrybucyjnych (dalej: „OSD”) i znaczącymi użytkownikami sieci (dalej: „SGU”), w następujących kategoriach: dane strukturalne zgodnie z art. 48, dane dotyczące grafików i prognoz zgodnie z art. 49, dane czasu rzeczywistego zgodnie z art. 44, 47 i 50 oraz przepisy zgodnie z art. 51, 52 i 53 tego rozporządzenia.

Pismem z dnia 18 września 2020 r., znak: Z/240/DP-PR-WK.7113.1.2017.64, Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), wyznaczone operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, przedłożyły organowi regulacji - Prezesowi URE - do zatwierdzenia zaktualizowany dokument zatytułowany: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*.

W przedłożonym wniosku PSE S.A. poinformowały, że przedłożona propozycja aktualizacji zakresu wymiany danych podlegała konsultacjom z OSD i SGU, które przebiegały w dniach od 4 sierpnia do 3 września 2020 r. Konsultacje te zostały zainicjowane publikacją projektu dokumentu pn. *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* na stronie internetowej PSE S.A., wraz z zaproszeniem do zgłaszania uwag. Dodatkowo PSE S.A. przeprowadziły w dniach 11, 15 i 16 września 2020 r. spotkania robocze z OSD, którzy zgłosili uwagi w procesie konsultacji, mające na celu uzgodnienie sposobu uwzględnienia zgłoszonych uwag i zapisów projektu aktualizacji dokumentu pn. *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*.

Uwagi zgłoszone w procesie konsultacji zostały przez PSE S.A. rozpatrzone i odpowiednio uwzględnione w dokumencie przedłożonym do zatwierdzenia, a raport z konsultacji zawierający informacje o zgłoszonych uwagach i sposobie ich uwzględnienia, stanowi załącznik do wniosku.

W toku postępowania administracyjnego PSE S.A. zostały wezwane pismem Prezesa URE z dnia 19 listopada 2020 r., znak: DRE.WKP.744.1.2.2020.MKo4, oraz pismem z dnia 17 grudnia 2020 r., znak: DRE.WKP.744.1.4.2020.MKo4, do złożenia wyjaśnień oraz wprowadzenia korekt i uzupełnień dokumentu, stanowiącego załącznik do przedłożonego wniosku.

W odpowiedzi na ww. wezwania Prezesa URE, PSE S.A. pismami: z dnia 3 grudnia 2020 r., znak: Z/312/DP-PR-WK.7113.1.2017.70, z dnia 30 grudnia 2020 r., znak: Z/343/DP-PR-WK.7113.1.2017.72 oraz z dnia 8 stycznia 2021 r., znak: Z/4/DP-PR-WK.7113.1.2017.73, uzupełniły wniosek poprzez wprowadzenie zmian wskazanych w wezwaniach. W zakresie kwestii budzących wątpliwości i wymagających przedstawienia stosownego uzasadnienia, PSE S.A. przedstawiły wyczerpujące wyjaśnienia wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału Prezes URE ustalił co następuje.

Rozporządzenie (UE) 2017/1485 ustanawiające wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej ma na celu zagwarantowanie bezpieczeństwa pracy, jakości częstotliwości i efektywnego wykorzystania wzajemnie połączonego systemu i zasobów. Jako jedno z narzędzi służących temu celowi wskazane zostało opracowanie przez OSP zakresu wymiany danych z OSD i SGU. Zakres ten podlega indywidualnemu zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, o ile państwo członkowskie nie postanowiło inaczej, a więc w odniesieniu do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, gdzie nie wprowadzone zostały odmiennie uregulowania, organem właściwym do zatwierdzenia jest Prezes URE.

Zgodnie z art. 7 ust. 4 Rozporządzenia 2017/1485, OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej warunków lub metod bądź organy regulacyjne odpowiedzialne za jej przyjęcie mogą złożyć wniosek o zmianę tych warunków lub metod.

PSE S.A., wyznaczone OSP na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej opracowały propozycję aktualizacji dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* a następnie wypełniły ciążący na nich obowiązek przedkładając, przy piśmie z dnia 18 września 2020 r., znak: Z/240/DP-PR-WK.7113.1.2017.64, Prezesowi URE do zatwierdzenia dokument pn.: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* opracowany na podstawie art. 40 ust. 5 Rozporządzenia (UE) 2017/1485.

Konieczność aktualizacji dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* w szczególności zakresu i zasad przekazywania danych planistycznych dotyczących dyspozycyjności i planów generacji mocy czynnej poszczególnych modułów wytwarzania energii, według informacji



przetawionych przez PSE S.A., wynika głównie z dostosowania zasad funkcjonowania rynku bilansującego do nowych regulacji i wymagań wynikających z:

- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej;
- rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania;
- zobowiązania Polski z procesu notyfikacji przez Komisję Europejską wdrożenia rynku mocy, zawartego w pkt 16 decyzji SA.46100 z dnia 7 lutego 2018 r.;

w zakresie, w jakim ich wdrożenie zostało zaplanowane w ramach pierwszego etapu wdrażania zmian na rynku bilansującym określonego w Polskim Planie Wdrażania, przyjętym 14 maja 2020 r. przez Komitet do Spraw Europejskich i opublikowanym przez Ministerstwo Klimatu 20 maja 2020 r. oraz wejścia w życie rozwiązań rynku mocy.

Publikując na stronie internetowej PSE S.A. dokument pn.: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* wraz z zaproszeniem do zgłaszania uwag, a następnie rozpatrując i odpowiednio uwzględniając te uwagi w dokumencie przedłożonym do zatwierdzenia, krajowy operator systemu przesyłowego dopełnił obowiązku sformułowanego w art. 40 ust. 5 Rozporządzenia (UE) 2017/1485, polegającego na opracowaniu tych zasad w porozumieniu z OSD i znaczącymi użytkownikami sieci. Przeprowadzając konsultacje PSE S.A. kierowały się także zasadami określonymi w art 4 ust. 2 tego rozporządzenia, zamierzając nie tylko do spełnienia wymogu konsultacji z właściwymi OSD, ale także do zapewnienia proporcjonalności, niedyskryminacji, przejrzystości i uwzględnienia potencjalnych skutków dla innych systemów.

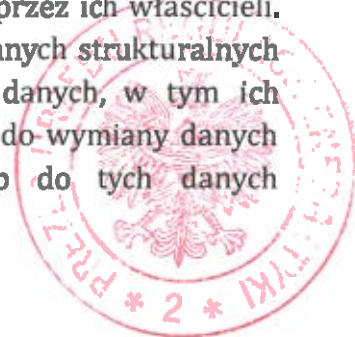
Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy poszczególnych zapisów zawartych w przedłożonym dokumencie pn.: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*, Prezes URE wezwał PSE S.A. do dokonania korekt i uzupełnień w tym dokumencie oraz przedstawienia stosownych wyjaśnień we wskazanych kwestiach. Zgłoszone uwagi dotyczyły m.in. (i) usunięcia z przedłożonego dokumentu wprowadzonych zmian dotyczących nowego systemu informatycznego OSP służącego do wymiany i zarządzania danymi strukturalnymi i planistycznymi – jako zapisów nadmiarowych, wykraczających poza zakres określony w art. 40 ust. 5 Rozporządzenia (UE) 2017/1485, (ii) uzupełnienia dokumentu o zapisy zawierające informację, iż stanowi on aktualizację dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* oraz uregulowania dot. wejścia w życie dokumentu i jego zmiany, (iii) dostosowania określeń używanych w dokumencie do przepisów Rozporządzenia (UE) 2017/1485, (iv) korekty zapisów rozdziału 3. *Wymiana danych strukturalnych*, w taki sposób, aby uwzględniały postanowienia pkt 2.5. w zakresie możliwości agregowania modułów typu C i B, (v) usunięcia zapisów wprowadzonych do dokumentu po zakończonym procesie konsultacji bez możliwości odniesienia się i zgłoszenia uwag przez zainteresowane strony, oraz (vi) szeregu uwag o charakterze redakcyjnym i porządkującym. Jednocześnie wyjaśnienia wymagało szereg kwestii, m.in. dotyczących: (i) przyjętych zasad agregacji modułów wytwarzania energii dla wszystkich OSD oraz jednostek podlegających indywidualnemu odwzorowaniu w modelu KSE, (ii) zakresu danych i informacji przekazywanych przez OSP do OSD i SGU, (iii) wydłużenia horyzontu planowania do 5 lat, skrócenia okresu przekazywania danych strukturalnych dot.

modułów wytwarzania typu A (raz w miesiącu) oraz skrócenia okresu przeglądu przez operatorów systemów dystrybucyjnych przyłączonych do sieci przesyłowej (OSDp) informacji strukturalnych - w porównaniu do dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* i postanowień art. 43 Rozporządzenia (UE) 2017/1485, (iv) stosowania wymagań określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci* (Dz. U. UE L 112 z 27.04.2016 r.), dalej: *„Rozporządzenie (UE) 2016/631”*, wobec jednostek wytwórczych nie objętych stosowaniem wymogów określonych w tym rozporządzeniu, (v) przyczyny dodania zapisu *„innych podmiotów powiązanych z siecią OSDp”*, oraz (vi) przekazywania przez OSDp do OSP danych dotyczących pomiarów częstotliwości w punkcie przyłączenia dla każdego modułu wytwarzania energii typu D i C wskazanego w Wykazie SGU. PSE S.A. zostały również wezwane do przedstawienia zestawienia zmian odnośnie zakresu przekazywania danych: strukturalnych, planistycznych i czasu rzeczywistego pomiędzy OSP i innymi podmiotami, w porównaniu do obecnie obowiązującego dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*.

W odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE, PSE S.A. przekazały skorygowany dokument udzielając wyjaśnień na poszczególne punkty wezwania. OSP nie uwzględnił w całości uwag zgłoszonych przez Prezesa URE. PSE S.A. częściowo usunęły zapisy dotyczące nowego systemu informatycznego OSP służącego do wymiany i zarządzania danymi strukturalnymi i planistycznymi, w pozostałej części dokonały ich modyfikacji.

Odnosząc się do kwestii przyjętych zasad agregacji modułów wytwarzania energii (MWE) dla wszystkich OSD oraz zasad dla jednostek podlegających indywidualnemu odwzorowaniu w modelu KSE, OSP wskazał, że zgodnie z przyjętą architekturą przekazywania danych planistycznych dotyczących MWE typu C i B do OSP, dane te są przekazywane do OSP przez OSDp, przy czym OSDp przekazują dane planistyczne dotyczące MWE typu C i B, które są przyłączone do sieci danego OSDp oraz operatora systemu dystrybucyjnego nie przyłączonego do sieci przesyłowej (OSDn) i innych podmiotów powiązanych z siecią tego OSDp. Natomiast indywidualne odwzorowanie wybranych MWE typu C i B w modelu KSE, będzie co do zasady dotyczyło MWE przyłączonych do stacji 110/SN po stronie SN (MWE przyłączone po stronie 110 kV są z definicji klasyfikowane jako D, w modelu KSE są odwzorowane indywidualnie). Dodatkowo PSE S.A. przedstawiły przesłanki jakimi będą się kierowały przy wyborze MWE, które będą w modelu KSE odwzorowane w sposób indywidualny, wskazując na wpływ MWE typu C i B na bezpieczeństwo pracy sieci 110 kV i rozpięty mocy.

W odniesieniu do zakresu danych i informacji przekazywanych przez OSP do OSD i SGU, PSE S.A. wyjaśniły, iż przyjęta architektura przekazywania danych strukturalnych zakłada, że dane strukturalne dotyczące parametrów technicznych rozdzielni i linii elektroenergetycznych oraz urządzeń sieciowych są przekazywane do OSP przez ich właścicieli. Funkcjonalność systemów informatycznych służących do wymiany danych strukturalnych umożliwi przekazującym je podmiotom dostęp do przekazanych danych, w tym ich modyfikację i pozyskanie. Natomiast systemy informatyczne służące do wymiany danych planistycznych i czasu rzeczywistego będą umożliwiały dostęp do tych danych



poszczególnym OSD w zakresie w jakim te dane będą niezbędne do planowania pracy i prowadzenia ruchu ich sieci, w szczególności dotyczy to danych czasu rzeczywistego. Jednocześnie PSE S.A. zmodyfikowały zapisy dokumentu poprzez wprowadzenie obowiązku zapewnienia przez OSP dostępu OSDp, wytwórcom i odbiorcom do danych należących do OSP - w zakresie w jakim te dane są im niezbędne do planowania pracy i prowadzenia ruchu systemu elektroenergetycznego.

OSP wyjaśnił, że wprowadzenie 5-cio letniego horyzontu planowania koordynacyjnego związane jest z ryzykiem niewystarczalności dotychczas stosowanych rozwiązań z punktu widzenia zachodzących zmian, w szczególności regulacje dotyczące rynku mocy, które nakładają na jego uczestników obowiązek przedkładania dla fizycznych jednostek wytwórczych planów pracy oraz dyspozycyjności na okresy kolejnych 5 lat. Zwiększenie częstotliwości przekazywania danych strukturalnych dotyczących MWE typu A wynika z dynamicznego rozwoju tych źródeł, w szczególności źródeł fotowoltaicznych (informacje dot. tych źródeł przekazywane raz w roku są niewystarczające z punktu widzenia poprawnego bilansowania systemu). Natomiast skrócenie okresu przeglądu informacji strukturalnych w porównaniu do dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* i postanowień art. 43 Rozporządzenia (UE) 2017/1485 wynika z uwzględnienia postanowień zawartych w dokumencie pt. *„Propozycja wszystkich OSP w sprawie kluczowych wymogów organizacyjnych, funkcji i zakresów odpowiedzialności (KORRR) dotyczących wymiany danych zgodnie z art. 40 ust. 6 Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/1485 z dnia 2 sierpnia 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej”*, zatwierdzonym decyzją Prezesa URE z dnia 1 marca 2018 r.

Odnosząc się do kwestii stosowania wymagań określonych w Rozporządzeniu (UE) 2016/631 wobec jednostek wytwórczych nie objętych stosowaniem wymogów określonych w tym rozporządzeniu OSP wyjaśnił, że zapisy mają na celu określenie standardów przekazywanych modeli, które jak wskazuje art. 15 ust. 6 lit. c (iii) Rozporządzenia (UE) 2016/631 powinny zawierać: format, w jakim należy przekazywać modele, dokumentację dotyczącą struktury modelu i schematy blokowe oraz szacunkowe minimalne i maksymalne wartości mocy zwarciorowej w punkcie przyłączenia, wyrażone w MVA, jako wartość równoważna w stosunku do sieci. Podkreślając, że obowiązek przekazywania parametrów modeli matematycznych zespołów wytwórczych dotyczy zarówno istniejących jak i nowych jednostek wytwórczych.

Wyjaśniając przyczyny dodania zapisu *„innych podmiotów powiązanych z siecią OSDp”* PSE S.A. wskazały na fakt, że moduły wytwarzania energii typu C i B mogą być przyłączone do sieci, na której nie ma ustanowionego OSDn, a jest ona własnością przedsiębiorstwa energetycznego, które zgodnie z definicją zawartą w ustawie – Prawo energetyczne oznacza podmiot prowadzący działalność gospodarczą w zakresie: wytwarzania, przetwarzania, magazynowania, przesyłania, dystrybucji lub obrotu energią elektryczną. Poza przedstawionymi wyjaśnieniami, w celu uniknięcia niejednoznaczności zapisów w odpowiednich punktach dokumentu, OSP zastąpił sformułowanie w brzmieniu: *„innych podmiotów”* sformułowaniem w brzmieniu: *„przedsiębiorstw energetycznych”*.

W kwestii dot. przekazywania przez OSDp do OSP danych dotyczących pomiarów częstotliwości w punkcie przyłączenia dla każdego modułu wytwarzania energii typu D i G

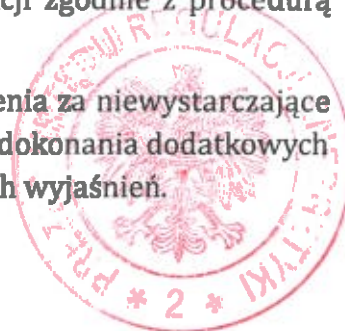
wskazanego w Wykazie SGU, OSP wyjaśniły, że moduły wytwarzania energii wskazane w Wykazie SGU są uwzględnione zarówno w *Planie Obrony Systemu* i *Planie Odbudowy*. Mając powyższe na uwadze jak i przepis art. 40 ust. 1 lit. a) Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych*, dalej: „Rozporządzenie (UE) 2017/2196”, w ocenie PSE S.A., koniecznym jest posiadanie przez OSP w jego systemach czasów rzeczywistego informacji dotyczących częstotliwości pracy wskazanych w Wykazie SGU modułów wytwarzania energii – informacja ta będzie służyć przede wszystkim identyfikacji części sieci pracujących wyspowo. Posiadanie pomiaru częstotliwości w czasie rzeczywistym zarówno przez OSD jak i OSP przyspieszy identyfikację, podczas odbudowy, obszarów sieci pracujących asynchronicznie względem siebie, w szczególności jeżeli taki obszar obejmuje zakres działania więcej niż jednego OSD, lub jego oddziału.

W odpowiedzi na wezwanie PSE S.A. przedstawiły również szczegółowe zestawienie zmian w zakresie przekazywania danych: strukturalnych, planistycznych i czasu rzeczywistego pomiędzy OSP i innymi podmiotami, w porównaniu do obecnie obowiązującego dokumentu pn. „*Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE*”, wraz z uzasadnieniem ich wprowadzenia. Jednocześnie OSP potwierdził, że „*zapisy przedmiotowego dokumentu są spójne z definicjami zawartymi w Rozporządzeniach Komisji (UE) oraz definicjami zawartymi w obowiązującej IRiESP*”.

Ponadto, uwzględniając wykonanie wezwania, PSE S.A. dokonały zmiany wniosku z dnia 18 września 2020 r., w ten sposób, że wniosły: (i) o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 15 marca 2019 r., znak: DRE.WOSE.7128.369.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającej dokument „*Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE*” poprzez zastąpienie dokumentu stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej decyzji dokumentem pn. „*Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE (metoda z art. 40 ust. 5 SO GL dot. zakresu wymienianych danych)*” oraz (ii) określenie w decyzji zmieniającej terminu, od którego będzie obowiązywał dokument „*Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE (metoda z art. 40 ust. 5 SO GL dot. zakresu wymienianych danych)*” na dzień 1 stycznia 2021 r. uzasadniając to potrzebą zapewnienia spójności z: (i) zakładanym wdrożeniem pierwszego etapu zmian na rynku bilansującym określonym w Polskim Planie Wdrażania, przyjętym 14 maja 2020 r. przez Komitet do Spraw Europejskich, (ii) wejściem w życie rozwiązań rynku mocy, oraz (iii) wejściem w życie zmian IRiESP zawartych w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020, zatwierdzonej przez Prezesa URE decyzją z dnia 24 lipca 2020 r.

Jednocześnie PSE S.A. wyraziły opinie, iż korekty dokumentu wynikające z wezwania nie wprowadzają istotnych zmian i tym samym nie ma uzasadnienia dla przeprowadzania procesu ponownych konsultacji, uwzględniając w szczególności, że podstawą wniosku jest art. 7 ust. 4 Rozporządzenia (UE) 2017/1485, który to przepis stanowi, że propozycję zmiany przedkłada się, w stosownych przypadkach, do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

Prezes URE uznał przedstawione wyjaśnienia, korekty i uzupełnienia za niewystarczające i pismem z dnia 17 grudnia 2020 r., ponownie wezwał PSE S.A. do dokonania dodatkowych uzupełnień w złożonym wniosku oraz uzupełnienia przedstawionych wyjaśnień.



W piśmie tym Prezes URE ponownie wezwał PSE S.A. do usunięcia części punktów dot. nowego systemu informatycznego OSP, w odniesieniu do wymiany i zarządzania danymi planistycznymi oraz wprowadzenia drobnych zmian natury redakcyjno-formalnej. Jednocześnie PSE S.A. zostały wezwane do przedstawienia: (i) odrębnego uzasadnienia dla objęcia obowiązkami wynikającymi z rozwiązań rynku mocy jednostek wytwórczych nie podlegających regulacjom zawartym w ustawie o rynku mocy, (ii) wyjaśnienia czy i w jakim zakresie wymagania dot. rozszerzonego zakresu przekazywania danych w trybie rzeczywistym są możliwe do spełnienia bez dodatkowych prac inwestycyjnych po stronie podmiotów zobowiązanych, (iii) oceny wpływu rozwiązań proponowanych w dokumencie dot. zakresu i zwiększonej częstotliwości przekazywania danych, a także (iv) uzupełnienia wyjaśnień w zakresie przekazywania danych strukturalnych - w odniesieniu do modułów wytwarzania energii nie podlegającym wymogom Rozporządzenia (UE) 2016/631.

Pismem z dnia 30 grudnia 2020 r. PSE S.A. uzupełniły wniosek przedstawiając odpowiedź na wezwanie, a następnie pismem z dnia 8 stycznia 2021 r. dokonały autokorekty uprzednio udzielonej odpowiedzi. OSP wprowadził zmiany wskazane w wezwaniu oraz przedstawił wyczerpujące wyjaśnienia wraz z uzasadnieniem.

OSP wyjaśnił, że zdefiniowany w dokumencie zakres wymiany danych planistycznych nie stanowi rozszerzenia w stosunku do obecnie obowiązującego dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*. Zakres ten jest identyczny dla wszystkich modułów wytwarzania energii typu C i B, i obejmuje dane dotyczące prognozowanej dyspozycyjności i planów generacji mocy czynnej. Ponadto zasady przekazywania danych planistycznych zdefiniowane w dokumencie dopuszczają przekazywanie ww. danych dla agregatów tych modułów, tworzonych według określonych reguł. OSP wyjaśnił również, że w przypadku, gdy któryś z agregowanych modułów wytwarzania energii tworzy jednostkę rynku mocy, to istnieje konieczność dodatkowego przekazania indywidualnego planu generacji tego modułu. Analogiczne dane powinny być pozyskiwane również w odniesieniu do modułów, które nie biorą udziału w rynku mocy, ponieważ *„ich dyspozycyjność stanowi istotny element bilansu mocy i ma istotny wpływ na możliwość poprawnej identyfikacji okresów zagrożenia, a w przypadku wystąpienia okresu zagrożenia - do wyznaczenia wielkości Skorygowanego Obowiązku Mocowego, który będzie wykonywany przez poszczególne jednostki rynku mocy”*.

W odniesieniu do pytania o dodatkowe prace inwestycyjne po stronie podmiotów zobowiązanych w związku z rozszerzonym zakres przekazywania danych w trybie rzeczywistym PSE S.A. wyjaśniły, że propozycja zapisów odnoszących się do przekazywania OSP danych dotyczących pomiarów częstotliwości w punkcie przyłączenia dla każdego modułu wytwarzania energii typu D i C wskazanego w wykazie SGU stanowią zawężającą interpretację wymagania postawionego w art. 40 ust. 1 lit. a) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 oraz zapewnia *„racjonalność kosztową, określając minimalny wymagany zakres współpracy operatorów OSD i OSP”*. Zdaniem OSP brak takich zapisów w konsekwencji spowodowałby konieczność bezpośrednio stosowania art. 40 ust 1 lit a) Rozporządzenia (UE) 2017/2196, co prowadziłoby do istotnego zwiększenia nakładów finansowych i organizacyjnych po stronie operatorów bez przełożenia na istotną wartość dodaną dla zarządzania pracą systemu.

PSE S.A. przedstawiły wyczerpujące wyjaśnienia potwierdzające, że rozszerzenie zakresu przekazywanych danych strukturalnych, planistycznych i czasu rzeczywistego nie zwiększa w istotny sposób obciążenia podmiotów objętych dokumentem.

Uzupełniając uprzednio przedstawione wyjaśnienia w zakresie przekazywania danych strukturalnych – w odniesieniu do modułów wytwarzania energii nie podlegającym wymogom Rozporządzenia (UE) 2016/631, PSE S.A. wyjaśniły, że przekazywanie danych strukturalnych dotyczy zarówno istniejących jak i nowych modułów wytwarzania energii i skorygowały zapisy dokumentu, które stanowią o konieczności pierwszego przekazania danych strukturalnych dotyczących nowego modułu wytwarzania energii w systemie elektroenergetycznym, w terminie jednego miesiąca od podpisania przez podmiot będący właścicielem tego modułu umowy przyłączeniowej z odpowiednim operatorem.

Przedstawiając wyjaśnienia w odniesieniu do kwestii wymiany danych czasu rzeczywistego w zakresie wymagań dotyczących przekazywania w czasie rzeczywistym pomiarów prądów dolnej strony transformatorów NN/NN, NN/WN, NN/SN, WN/SN zainstalowanych w torze wyprowadzenia mocy modułu do sieci, PSE S.A. poinformowały, że odstąpiły od stosowania tego wymogu do dolnych stron transformatorów NN/SN i WN/SN, ponieważ wymaganie dotyczące przekazywania pomiarów mocy czynnej i biernej, netto i brutto dla każdego modułu wytwarzania energii wypełnia potrzeby OSP w obszarze realizacji zadań ustawowych. PSE S.A. przedstawiły również wyjaśnienia dot. zakresu i potrzeby przekazywania danych w trybie czasu rzeczywistego dla MWE, których źródłem energii pierwotnej jest energia wiatru i energia promieniowania słonecznego – w podziale na MWE typu C i D. OSP podtrzymał potrzebę przekazywania ww. pomiarów w zakresie modułów wytwarzania energii typu C, które charakteryzują się znaczącymi mocami maksymalnymi (od 10 MW do 75 MW), mającymi istotny wpływ na bilans mocy. Natomiast w odniesieniu do MWE typu B, biorąc pod uwagę istniejące wymaganie dotyczące przekazywania pomiarów mocy czynnej i biernej, netto i brutto dla każdego modułu wytwarzania energii, OSP odstąpił od stosowania wymogu przekazywania danych dotyczących natężenia promieniowania słonecznego dla tych modułów – jeżeli ten pomiar jest niedostępny. W powyższym zakresie, PSE S.A. wprowadziły w dokumencie stosowne korekty zapisów.

Jednocześnie PSE S.A. skorygowały złożony wniosek wnosząc o określenie w decyzji zmieniającej termin, od którego będzie obowiązywał dokument pn. *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE (metoda z art. 40 ust. 5 SO GL dot. zakresu wymienianych danych)”* na dzień wydania decyzji Prezesa URE.

PSE S.A. zrzekły się prawa do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań po zakończeniu postępowania dowodowego, a przed wydaniem przez Prezesa URE decyzji w sprawie, jak również rezygnowały z możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

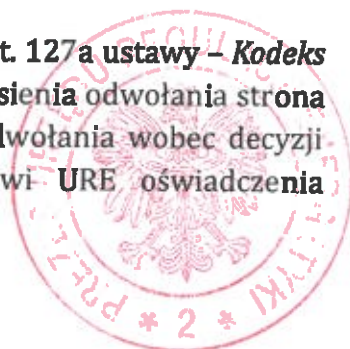
W toku postępowania, oceniając przedłożony projekt dokumentu, Prezes URE zwracał uwagę na stosowanie reguł określonych w art. 4 ust. 2 Rozporządzenia (UE) 2017/1485, uwzględniając i respektując powierzoną właściwemu OSP odpowiedzialność w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu, z uwzględnieniem wymogów przepisów krajowych.



Prezes URE miał także na uwadze fakt, iż przedłożony dokument stanowi aktualizację dokumentu zatytułowanego: *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*, z dnia 13 września 2018 r. i podlegał konsultacjom z użytkownikami systemu. Zakres przekazywanych danych strukturalnych, planistycznych i czasu rzeczywistego pomiędzy OSP i innymi podmiotami zdefiniowany w przedłożonym dokumencie, w porównaniu do obecnie obowiązującego dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”*, jak wskazały PSE S.A., nie uległ zasadniczym zmianom. Wymiana danych strukturalnych ma charakter jednorazowy lub zdarzeniowy, polega na przekazaniu wymaganych parametrów technicznych urządzeń będących w posiadaniu danego podmiotu. W zakresie danych planistycznych w ramach aktualizacji obowiązującego dokumentu pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* rozszerzenie zakresu przekazywanych danych dotyczy wyłącznie konieczności przekazywania przez OSDp prognozowanych wartości mocy dyspozycyjnych poszczególnych modułów wytwarzania energii typu C i B lub ich agregatów uwzględniających występujące ograniczenia sieciowe. Pozostałe zmiany w zakresie danych planistycznych porządkują zasady opisane w obowiązującym dokumencie pn. *„Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE”* i w pewnym zakresie je upraszczają – zasady określone w przedłożonym dokumencie pozwalają na agregację MWE typu C i B, niezależnie od ich uczestnictwa w rynku mocy, rynku bilansującym, czy też posiadania znacznika „autogeneracji”, co ogranicza zakres przekazywanych danych czasu rzeczywistego (dane przekazywane są dla agregatu, a nie dla poszczególnych MWE). W przypadku danych czasu rzeczywistego wymiana danych odbywa się pomiędzy systemem SCADA OSP a systemami nadzorującymi pracę obiektów sieci elektroenergetycznej podmiotów objętych obowiązkiem przekazywania tych danych do OSP. OSP ma obowiązek zapewnić OSDp, wytwórcom i odbiorcom dostęp do przekazanych przez nich danych i informacji, a także dostęp do zgromadzonych przez niego danych strukturalnych, planistycznych i czasu rzeczywistego oraz danych należących do OSP w zakresie w jakim te dane są im niezbędne do planowania pracy i prowadzenia ruchu systemu elektroenergetycznego.

Biorąc pod uwagę wniosek PSE S.A. w zakresie ustalenia terminu, od którego będzie obowiązywał dokument - na dzień wydania decyzji Prezesa URE oraz obowiązek OSP publikacji warunków lub metod zgodnie z art. 8 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/1485, Prezes URE ustalił termin wejścia w życie dokumentu zatytułowanego: *„Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE (metoda z art. 40 ust. 5 SO GL dot. zakresu wymienianych danych)”* – na dzień jego opublikowania na stronie PSE S.A. oraz po uprawomocnieniu się niniejszej decyzji.

W tym miejscu zaznaczenia wymaga, iż stosownie do brzmienia art. 127a ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego*, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona postępowania - PSE S.A. mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec decyzji Prezesa URE. W konsekwencji z dniem doręczenia Prezesowi URE oświadczenia



o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez PSE S.A., niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa URE, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia [art. 30 ust. 2 i 3 ustawy - *Prawo energetyczne* oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - *Kodeks postępowania cywilnego* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1575, ze zm.)]. Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji Prezesa URE powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ *Kodeksu postępowania cywilnego*).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1 000,00 zł, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o *kosztach sądowych w sprawach cywilnych* (Dz. U. z 2020 r. poz. 755, ze zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 101 ustawy o *kosztach sądowych w sprawach cywilnych*, albo o przyznanie pomocy prawnej, stosownie do przepisów art. 117 ustawy - *Kodeks postępowania cywilnego*.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 ustawy - *Kodeks postępowania administracyjnego*). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy - *Kodeks postępowania administracyjnego*).

Załącznik nr 1:

Zakres wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE (metoda z art. 40 ust. 5 SO GL dot. zakresu wymienianych danych).



Prezes

Urzędu Regulacji Energetyki

z upoważnienia,

DYREKTOR

Adam Dobrowolski

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
na rachunek: 95 1030 1508 0000 0005 5002 4055

GŁÓWNY SPECJALISTA

Michał Kozioł
Michał Kozioł

Otrzyma:

Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna

